



Euroopan unionin  
osarahoittama

## Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelma

Euroopan sosiaalirahasto (ESR+)



Elinkeino-, liikenne- ja  
ympäristökeskus

### Valintaesitys

22.4.2025

Dnro: EURA 2021/209520/09  
02 01 01/2025/ESAELY

### Hankkeen perustiedot

Hankkeen julkinen nimi

Osallistavan ja ohjaavan työllistämisen kehittämishanke - Osmari

Hakijan virallinen nimi

Mikkelin kaupunki

Hakemusnumero

209520

Saapumispäivämäärä

14.03.2025

Alkamispäivämäärä

01.08.2025

Päätymispäivämäärä

31.07.2028

Viranomainen

Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja  
ympäristökeskus

Kokouksen päivämäärä

Hakuilmoitus

Etelä-Savon ESR+ hankehaku (1/2025)

Hakuilmoituksen tunnus

ESAELY-098

Käsittelijä

Kirsi Komppa

Toimintalinja

4 Työllistävä, osaava ja osallistava Suomi

Erityistavoite

4.1. Polkuja töihin

Tukimuoto

Työllisyyden, osaamisen ja sosiaalisen osallisuuden tukemiseen liittyvä kehittämishanke

**Hanke toteutetaan:** Yhden toteuttajan hankkeena

### Kuvaus hankkeen sisällöstä

Osallistavan ja ohjaavan työllistämisen kehittämishanke – Osmari – vastaa pitkäaikaistyöttömyyden ja osallistavan työllistämisen haasteisiin Mikkelin seudun työllisyysalueella, johon kuuluvat Mikkelin, Hirvensalmi, Juva, Kangasniemi, Mäntyharju ja Puumala. Hankkeen tavoitteena on kehittää työllisyyspalveluja ja lisätä osallistavan työkokeilun sekä palkkatukityön mahdollisuuksia erityisesti heikossa työmarkkina-asemassa oleville

työnhakijoille. Taustalla on alueellisten työllistämismahdollisuuksien väheneminen sekä kolmannen sektorin toimijoiden roolin heikentyminen.

#### Keskeiset tavoitteet:

Lisätä työkokeilu- ja palkkatukipaikkojen määrää Mikkelin seudun työllisyysalueella

Kehittää toimintamalleja, jotka tukevat asiakaslähtöisiä työllistymispolkuja

Luoda yhteistyösopimuksia työnantajaorganisaatioiden kanssa

Kehittää työnantajille vastinemalli, joka tukee sitoutumista osallistavaan työllistämiseen

Hanke rakentuu neljästä työpaketista: asiakkaiden tunnistaminen, asiakaspalautteen hyödyntäminen, työnantajayhteistyön sopimusmalli ja vastinemallin kehittäminen. Tulokset näkyvät parempana asiakasohjauksena, tiiviimpänä yhteistyönä työnantajien kanssa sekä vaikuttavampina ja kohdennetumpina työllisyyspalveluina.

Hankkeen vaikutukset ulottuvat sekä yksilö- että rakennetason muutoksiin: työllistymismahdollisuudet paranevat, palvelut kehittyvät ja alueelle muodostuu kestävä osallistavan työllisyydenhoidon toimintamalli. Kehitetyt ratkaisut juurrutetaan osaksi Mikkelin seudun pysyvää palvelurakennetta.

### Hankkeen toimenpiteet

Hankkeessa on neljä työpakettia.

TP1. Osallistavasta ja ohjauksellisesta työllistämisestä hyötyvien asiakkaiden tunnistaminen

Julkisilla työllisyyspalveluilla on käytössään useita palveluja henkilöasiakastyössä. Kaikkien palvelujen lähtökohtainen tavoite on edistää henkilöasiakkaan työelämään siirtymistä työmarkkinatilanteen ja henkilöasiakkaan omien toiveiden mukaisesti.

Työvoimapaalvelujen mahdollistamalle työkokeilulle ja palkkatuetulle työlle on annettu laissa selkeät kriteerit ja tavoitteet. Työmarkkinoiden toimivuuden kannalta on tärkeää, että laissa määrättyistä kriteereistä ja palvelun alkuperäisestä tarkoituksesta pidetään kiinni.

TP1 keskittyy erityisesti työllisyyspalvelujen oman toiminnan kehittämiseen. Tämä tarkoittaa työkokeilusta hyötyvien asiakkaiden tunnistamista, työkokeilun toteuttamista tarkoitetulla tavalla ja kokeilupaiakkakysynnän mukaan tapahtuvaa kokeilupaiikkojen etsimistä.

TP2. Edelleen kehittää työkokeilupaiakasta saatavan palautteen ja työkokeilussa olleen palvelukokemuksen systemaattista hyödyntämistä

Asiakaspalautteen hyödyntäminen työkokeilusta ja palkkatukityöstä on keskeinen keino kehittää sekä yksilöllisiä työllistymispolkuja että laajemmin työllisyyspalveluita. Kun asiakas osallistuu työkokeiluun tai palkkatukityöhön, hänen kokemuksensa, edistymisensä ja mahdolliset haasteensa tarjoavat arvokasta tietoa, jota voidaan hyödyntää henkilökohtaisen jatkosuunnitelman laatimisessa. Samalla anonymisoitu ja koottu palaute mahdollistaa palveluiden jatkuvan kehittämisen, esimerkiksi tunnistamalla toimivimmat tukimuodot ja työnantajien tarpeet. Asiakkaan tietosuojaa kunnioitetaan kaikissa vaiheissa, ja tiedonkeruu sekä hyödyntäminen toteutetaan läpinäkyvästi ja asiakasta osallistavasti, varmistaen, että se tukee hänen työllistymismahdollisuuksiaan parhaalla mahdollisella tavalla.

TP3. Luodaan yhteistyötä jäsentävä sopimusmalli työllisyyspalvelujen ja työnantajaorganisaatioiden kanssa

Mikkelin kaupungilla ja myös muilla työllisyysalueen kunnilla on ollut sopimuksia kolmannen sektorin toimijoiden kanssa siitä, miten työllistämistä ja siihen liittyvää ohjattua työtoimintaa toteutetaan. Sopimukset perustuivat yleensä palveluhankintaan ja siihen liittyvään hankintasopimukseen.

Hankkeen lähtökohtana on, että sopimuksellisuutta voisi toteuttaa myös silloin, kun varsinaista palveluhankintaa ei tapahdu.

Mikkelin seudun työllisyyspalveluiden tavoitteena on kehittää sopimusmalli, joka selkeyttää ja vahvistaa yhteistyötä työkokeilua ja palkkatuettua työtä tarjoavien organisaatioiden kanssa. Sopimusmalli määrittää yhteistyön keskeiset periaatteet ja käytännöt, kuten työkokeilun ja palkkatukityöllistämisen tehtäväsisällöt, oppimisympäristöt sekä osallistujilta vaadittavat osaamis- ja työkykyedellytykset. Lisäksi siinä huomioidaan

mahdolliset rajoitteet ja erityistarpeet, jotta työkokeilut ja palkkatukityöt tukisivat parhaalla mahdollisella tavalla työnhakijoiden työllistymistä ja ammatillista kehittymistä. Sopimusmalli mahdollistaa myös työllisyyspalveluiden ja työnantajaorganisaatioiden välisen systemaattisen tiedonvaihdon ja yhteistyön kehittämisen, mikä edistää työelämälähtöisten ja vaikuttavien työllisyyspalveluiden toteutumista.

Tämän tavoitteen edistäminen liittyy vahvasti hankkeen työpakettiin 4.

TP4. Kehittää osallistavaan ja ohjaukselliseen työllistämiseen liittyvä vastinemalli

Hankkeen keskeisenä toimenpiteenä on kehittää vastinemalli työnantajaorganisaatioille, jotka tarjoavat osallistavaa ja ohjauksellista työllistymistä työkokeilun ja palkkatukityön kautta. Mallin tarkoituksena on kannustaa ja motivoida työnantajia sitoutumaan pitkäjänteisesti työllisyyspalvelujen tavoitteisiin sekä varmistaa, että työpaikat tukevat tehokkaasti työnhakijoiden kehittymistä ja työllistymistä avoimille työmarkkinoille. Vastinemalli voi sisältää esimerkiksi räätälöityä ohjaustukea, koulutuksia työpaikkaohjaajille, verkostoitumismahdollisuuksia sekä työnantajan saaman osaamis pääoman ja vastuullisuusprofiilin vahvistamista. Lisäksi mallissa voidaan hyödyntää kannustimia, jotka tekevät työkokeilun ja palkkatukityöllistämisen tarjoamisesta työnantajalle sujuvampaa ja houkuttelevampaa. Tavoitteena on luoda toimintamalli, joka tukee sekä työnhakijan että työnantajaorganisaation tarpeita ja edistää työllisyydenhoidon vaikuttavuutta.

Hankkeen suunniteltu aikataulu olisi seuraava:

Ensimmäisen toteutusvuoden (8/2025–7/2026) painopiste on työpaketeissa 1 ja 2. Työpaketissa 1 kehitetään malli osallistavasta ja ohjauksellisesta työllistämisestä hyötyvien asiakkaiden tunnistamiseksi. Samalla vahvistetaan työkokeilu- ja palkkatukipaikkojen tarjontaa asiakastarpeita vastaavasti. Työpaketissa 2 rakennetaan toimintamalli työkokeilusta ja palkkatukityöstä saatavan asiakaspalautteen keruulle ja hyödyntämiselle. Palautetta hyödynnetään sekä yksilöllisessä jatkosuunnittelussa että työllisyyspalvelujen kehittämisessä.

Toisen toteutusvuoden (8/2026–7/2027) pääpaino on työpaketissa 3, jossa kehitetään työnantajayhteistyön sopimusmalli. Malli selkeyttää työllisyyspalveluiden ja työnantajaorganisaatioiden välistä yhteistyötä työkokeilun ja palkkatukityöllistämisen järjestämisessä. Samalla pilotoidaan yhteistyösopimuksia ja rakennetaan pysyvää työllistämisen yhteistyöverkostoa.

Kolmas toteutusvuosi (8/2027–7/2028) keskittyy työpakettiin 4, jossa kehitetään työnantajille suunnattu vastinemalli. Mallin avulla kannustetaan työnantajia pitkäjänteiseen osallistavaan työllistämiseen tarjoamalla esimerkiksi ohjaustukea, koulutuksia ja verkostoitumismahdollisuuksia. Mallia testataan käytännössä ja sen käyttöönotto juurrutetaan osaksi alueellista työllisyyspalvelurakennetta. Hankkeen lopussa tulokset kootaan, mallinnetaan ja levitetään pysyvään käyttöön.

## Lisätietoja hakemuksesta

Osallistuvia henkilöitä 350

Lyhyen aikavälin tavoitteet:

20 ryhtynyt työnhakuun, 20 koulutuksessa, 70 työelämässä

Osallistuvia yrityksiä 30

## Hankkeen toteutusalue

Onko hankkeen toiminta valtakunnallista?

Ei

Maakunnat

Etelä-Savo

Kunnat

Hirvensalmi, Juva, Kangasniemi, Mikkeli, Mäntyharju, Puumala

## Kustannusarvion ja rahoitussuunnitelman tiivistelmä

### Kustannusarviota ohjaavat kustannusmallivalinnat

|                                 |                               |
|---------------------------------|-------------------------------|
| Kustannusmalli                  | Flat rate 40 % kehittäminen   |
| Palkkakustannusten ilmoitustapa | Palkkojen yksikkökustannukset |

### Kustannusarvion tiivistelmä

|                                      | Haetut yhteensä € | Hyväksytyt yhteensä € | Hylätyt € |
|--------------------------------------|-------------------|-----------------------|-----------|
| 1 Palkkakustannukset                 | 618 629           | 0                     | 618 629   |
| Flat rate 40 % kehittäminen          | 247 452           | 0                     |           |
| 2 Tulot (vähennetään kustannuksista) | 0                 | 0                     |           |
| <b>Nettokustannusarvio yhteensä</b>  | <b>866 081</b>    | <b>0</b>              |           |

### Rahoitussuunnitelman tiivistelmä

|                                     | Haetut yhteensä € | Hyväksytyt yhteensä € | Osuus %       |
|-------------------------------------|-------------------|-----------------------|---------------|
| 1 Haettava EU- ja valtion rahoitus  | 692 864           | 0                     | 0             |
| 2 Omarahoitus: Kuntarahoitus        | 173 217           | 0                     | 0             |
| 3 Kuntarahoitus                     | 0                 | 0                     | 0             |
| 4 Muu julkinen rahoitus             | 0                 | 0                     | 0             |
| 5 Yksityinen rahoitus               | 0                 | 0                     | 0             |
| <b>Rahoitussuunnitelma yhteensä</b> | <b>866 081</b>    | <b>0</b>              | <b>100,00</b> |

### Rahoittajan arvio hankkeesta

Hakemusta ei esitetä rahoitettavaksi, koska se ei täytä kaikkia yleisiä valintaperusteita.

Hankkeen tavoitteet, toimenpiteet ja aikataulusuunnitelma eivät ole riittävän konkreettisia ja johdonmukaisia, jotta hankkeen eteneminen ja tulosten saavuttaminen olisi seurattavissa ja todennettavissa. Hankkeeseen tavoitellaan korkeaa osallistujamäärää, mutta hakemuksessa ei ole kuvattu tehtävää asiakastyötä kohderyhmän pitkäaikaistyöttömien kanssa. Hakemuksesta ei käy ilmi mihin kohderyhmä osallistuu ja miten heidän työmarkkinavalmiutensa paranevat, jotta työllistyminen hankkeen tuloksena olisi mahdollista ja hankkeesta syntyisi ohjelmanmukaisia tuotos- ja tulosindikaattoreita.

Työllisyyspalveluiden henkilöstön osaamisen kehittämistä ei ole kuvattu, vaikka hankkeessa tavoitellaan asiakkaiden parempaa tunnistamista ja työllisyyspalveluiden toiminnan kehittämistä. Asiakaspalautteen keräämisen ja kerätyn tiedon hyödyntämisen lisäarvo suhteessa työllisyyspalveluiden normaaliin toimintaa ei ole selkeä. Sopimusmallien rakentaminen työnantajaorganisaatioiden kanssa ei sisällä kehittämistoimintaa. Yritysten kiinnostusta osallistumiseen ei ole varmistettu etukäteen.

Hanke on budjetiltaan suuri ja kestoaltaan pitkä. Hankkeen tavoitteet ja toimenpiteet on kuvattu yleisellä tasolla, eivätkä ne ole riittävän selkeät ja konkreettiset, jotta esitetty hankeressurssit olisivat tarkoituksenmukaiset sekä arvioitavissa ja perusteltavissa.

### Ratkaisun perustelut ja jatkotoimenpiteet

Etelä-Savon ELY-keskuksen hankeryhmä 28.3.2025

Etelä-Savon ELY-keskuksen rakennerahastopalveluiden rahoituskokous 24.4.2025

Etelä-Savon MYR-sihteeristö 17.6.2025

Etelä-Savon MYR 24.6.2025

### **Rahoittaja puoltaa hakemuksen hyväksymistä**

Ei