



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelma

Euroopan sosiaalirahasto (ESR+)



Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Valintaesitys

22.4.2025 Dnro: EURA 2021/209587/09
02 01 01/2025/ESAELY

Hankkeen perustiedot

Hankkeen julkinen nimi
ELOA - Eloisasti osallistuen kohti työelämää

Hakijan virallinen nimi
Etelä-Savon hyvinvointialue

Hakemusnumero
209587

Saapumispäivämäärä
06.06.2025

Alkamispäivämäärä
01.09.2025

Päättymispäivämäärä
31.08.2027

Viranomaisen
Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Kokouksen päivämäärä

Hakuilmoitus
Etelä-Savon ESR+ hankehaku (1/2025)

Hakuilmoituksen tunnus
ESAELY-098

Käsittelijä
Kirsi Komppa

Toimintalinja
4 Työllistävä, osaava ja osallistava Suomi

Erityistavoite
4.3. Yhdenvertaiseen osallisuuteen

Tukimuoto
Työllisyyden, osaamisen ja sosiaalisen osallisuuden tukemiseen liittyvä kehittämishanke

Hanke toteutetaan: Yhden toteuttajan hankkeena

Kuvaus hankkeen sisällöstä

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (myöhemmin Ely-keskus) julkaiseman Etelä-Savon työllisyyskatsauksen 2025 mukaan Etelä-Savossa oli tammikuun 2025 loppuun mennessä työttömiä työnhakijoita 7 169 henkilöä, joista ilman ammatillista tutkintoa olevia 1800 henkilöä (26 %). Alle 30-vuotiaita työttömiä oli Etelä-Savossa tammikuun 2025 lopussa 1 464 eli 161 henkilöä ja 12 % vuodentakaista enemmän. Pitkäaikaistyöttömiä Etelä-Savon työttömistä on 30 %. Kuntouttavassa työtoiminnassa henkilöitä oli 441

tammikuussa 2025. Työttömien määrä kasvoi vuodentakaisesta runsaalla 600:lla. Kasvu selittyy kokonaan aktivointipalveluissa olevien määrän laskulla: palveluissa oli 743 henkilöä vähemmän kuin vuosi sitten. Aktivointiaste oli Etelä-Savossa tammikuun 2025 lopussa 23 %, kun se vuosi sitten oli 30 %.

Hankkeen päätavoitteena on torjua syrjäytymistä ja työmarkkinoilta putoamista ja edistää heikossa asemassa olevien henkilöiden osallisuuden, toimintakyvyn ja työllistymismahdollisuuksien toteutumista. Tavoitteena on parantaa kuntouttavien sosiaalipalvelujen vaikuttavuutta. Hankkeessa tiivistetään verkostoyhteistyötä ja kehitetään sosiaalista kuntoutusta ja kuntouttavan työtoiminnan palveluita edistämään työttömien työnhakijoiden osallisuutta ja polkua kohti koulutusta tai työllistymistä. Etelä-Savon hyvinvointialue (myöhemmin Eloisa) on alueella suuri työllistäjä. Pitkän aikavälin tavoitteena on se, että hankkeen kehittämistoimet juurtuvat vakiintuneiksi käytänteiksi Eloisan toiminnoissa ja lisäävät työelämän ja työntekijöiden välistä kohtaantoa sekä lisäävät alueen työllisyyttä.

Hankkeen varsinaista kohderyhmää ovat Eloisan alueen 18–64-vuotiaat työttömät työnhakijat ja työmarkkinoiden ulkopuolella olevat, joiden työllistymistä edistävä palvelutarve on kuntouttava työtoiminta tai sosiaalinen kuntoutus. Erityistä huomiota kiinnitetään 18–29-vuotiaisiin eteläsavolaisiin nuoriin, joilla on suuri riski pudota koulutuksesta tai työelämästä. Kohderyhmällä on usein terveydellisiä haasteita, kuten mielenterveys- ja päihdeongelmia. Heillä on runsaasti erilaisia toimintakykyyn liittyviä haasteita ja heidän asemansa työmarkkinoilla ja koko yhteiskunnassa on haavoittuva. Nämä asiakkaat tarvitsevat matalan kynnyksen palveluja ja tukea koulutukseen ja työelämään siirtymiseen ja sinne kiinnittymiseen kuntouttavan työtoiminnan tai sosiaalisen kuntoutuksen keinoin.

Hankkeessa toteutetaan neljä työpakettia. Sosiaalipalvelujen ja oppilaitosten yhteistyötä tiivistetään, jotta palveluihin ohjaaminen paranee. Yhteistyössä pyritään löytämään uusia toimintamalleja toteuttaa ammatillista koulutusta asiakkaan yksilölliset tarpeet huomioiden. Asiakkaiden osallisuutta vahvistetaan kokemustiedon tuottajina. Kuntouttavien sosiaalipalvelujen rakennetta kehitetään neliportaiseksi, jossa asiakkaan polku etenee sosiaalisesta kuntoutuksesta kohti työelämää. Sosiaalisen kuntoutuksen sisältöä selkiytetään ja laajennetaan koko alueelle. Työpajatoimintaa monipuolistetaan, pilotoidaan liikkuvaa pajatoimintaa ja kehitetään työelämlähtöistä kuntouttavaa työtoimintaa.

Hankkeen tuloksena yhä useampi työttömän työnhakijan elämänlaatu paranee, asiakas löytää palvelujen piiriin, työllistyy tai pääsee koulutukseen hankkeen aikana. Sosiaalisen kuntoutuksen paikka on tunnistettu asiakkaan kuntoutuspolulla ja sen sisältöjä on kehitetty. Kuntouttavan työtoiminnan prosessi on selkeä ja tukee asiakkaan siirtymistä koulutukseen tai työelämään. Hankkeen aikana kehitetty neliportainen malli juurrutetaan Eloisan käytänteeksi. Ammattilaisten ja asiantuntijoiden tietotaito työttömän työnhakijan työllistymisen edistämiseksi lisääntyy.

Hankkeen toimenpiteet

1. Tavoitteena on torjua syrjäytymistä ja työmarkkinoilta katoamista tehostamalla verkostoyhteistyötä ja palveluihin ohjautumista.

Työpaketin toimenpiteet:

1.1 Verkostoyhteistyön ja palveluohjauksen tehostaminen

Kehitetään ja pilotoidaan toimintamalli, jossa kutsunnoissa mukana olevat asiantuntijat (työvoimaviranomainen, TYM-sosionomi, Eloisa aikuissosiaalityön sosionomi) tekevät yhteistyötä armeijapudokkaiden tunnistamiseksi ja ohjaamiseksi palveluihin. Hanketyöntekijä laatii kuvauksen toimintamallista ja vastaa sen juurruttamisesta käytäntöön. Vuosi 2026

1.2 Oppilaitos- ja Ohjaamo -yhteistyö

Tehdään yhteistyötä oppilaitosten ja Ohjaamojen kanssa koulupudokkaiden tunnistamiseksi ja ohjaamiseksi kuntouttavien palvelujen piiriin. Tiiviimmällä yhteistyöllä pyritään tunnistamaan se vaihe, jossa oppilaitoksen palvelut eivät riitä, eikä opintojen jatkaminen ole mahdollista/ opinnot keskeytyvät, ja asiakas ohjautuu sosiaalipalveluihin. Selkiytetään myös Ohjaamojen toiminnan ja sosiaalipalvelujen rajapintoja ja asiakasohjauksen tapoja. Hankekoordinaattori kokoaa oppilaitosten ja Ohjaamojen edustajista ja sosiaalipalvelujen työntekijöistä yhteistyöryhmän, joka kehittää toimintamallin. Hankekoordinaattori vastaa mallin juurruttamisesta käytäntöön. Syksy 2025 ->

1.3 Matalan kynnyksen palveluiden kartoitus ja yhteistyö

Hanketyöntekijät kartoittavat alueen matalan kynnyksen kohtaamispaikat, jossa tavataan heikossa työmarkkina-asemassa olevia väestöryhmiä. Hanketyöntekijät jalkautuvat kohtaamispaikkoihin kertomaan kuntouttavista palveluista pitkäaikaistyöttömien, maahanmuuttajien, vajaakuntoisten ja muiden työmarkkinoiden ulkopuolella olevien tavoittamiseksi. Lisätään yhteistyötahojen tietoisuutta palveluihin ohjautumisesta ja selvitetään tarvetta kohtaamispaikkoihin jalkautumiselle myös jatkossa. Sovitaan yhteiset käytännöt yhteistyön jatkolle. Syksy 2026

1.4 Viestintä ja tiedottaminen

Hanketyöntekijät tekevät selkokielisen esitteen kuntouttavista palveluista ja niihin ohjautumisesta, jota jaetaan mm. matalan kynnyksen kohtaamispaikkoihin.

Käytetään monikanavaista viestintää: sosiaalinen media, verkkosivut ja yhteistyötahojen kanavat. Viestinnässä huomioidaan myös ne asiakkaat, jotka ovat vaarassa syrjäytyä digitalisaation vuoksi. Syksy 2025 ->

2. Tavoitteena on edistää heikossa asemassa olevien osallisuutta, osaamista ja työ- ja toimintakykyä tiivistämällä työpajojen ja koulutustoimijoiden yhteistyötä

Työpaketin toimenpiteet:

2.1 Oppilaitosyhteistyön vahvistaminen ja koulutuspolkujen tukeminen ja räätälöinti

Hankekoordinaattori kokoaa yhteistyöryhmän oppilaitosten edustajista ja työpajojen työntekijöistä kehittämään uusia yhteistyöntapoja. Hankekoordinaattori vastaa työryhmän toiminnasta. Työryhmään voidaan kutsua edustajia myös alueella toimivista kehittämishankkeista, jotka sijoittuvat oppilaitosmaailmaan. Yhteistyöryhmä kehittää erilaisia tapoja lisä- ja täsmäkoulutusten järjestämiseksi työllistymisen tueksi, esim. mahdollisuuksia suorittaa tutkinnon osia työpajaympäristöissä, joka madaltaa kynnystä koulutukseen osallistumiseen. Hyödynnetään yhteistyötä ViaDia Etelä-Savo ry:n kokemuksista toimintojen opinnollistamiseen. ViaDia:lla on opinnollistettu mm. myynnin ammattitutkinto kokonaisuudessaan sekä osittain puhtaanapidon, keittiötyöntekijän ja logistiikan opintoja. Koulutuskokeiluja pilotoidaan eri Eloisan toimipisteissä ja hyviä käytänteitä levitetään mahdollisuuksien mukaan. Syksy 2025 ->

2.2 Tuodaan oppisopimuskoulutuksen polku tutuksi asiakkaille ja sosiaalipalvelujen työntekijöille järjestämällä aiheeseen liittyviä tietoiskuja, jotta tämä tunnistetaan paremmin mahdollisena työllistymisen väylänä. Hankekoordinaattori vastaa kokonaisuudesta ja tekee yhteistyötä työllisyysalueiden ja oppilaitosten kanssa. Syksy 2026

3. Tavoitteena on lisätä asiakkaiden osallisuutta ja vaikuttamismahdollisuuksia palvelujen kehittämisessä

Työpaketin toimenpiteet:

3.1 Hankkeen työntekijät järjestävät työpajoja alueen kuntouttavan työtoiminnan ja sosiaalisen kuntoutuksen asiakkaille kokemuspalauteen keräämiseksi ja asiakaspalautelomakkeen uudistamiseksi. Asiakaspalautelomake otetaan käyttöön koko hyvinvointialueella. Hanketyöntekijä vastaa palautekäytännön juurruttamisesta. Vuosi 2026

3.2 Hanketyöntekijä kokoaa asiakasraadin, koordinoi sen toimintaa ja suunnittelee yhdessä asiakasraadin jäsenten kanssa toimintakauden toiminnan. Toiminnassa huomioidaan alueen laajuus. Toiminnalle sovitaan Eloisalta vastuuhenkilö ja juurrutetaan käytäntö. Syksy 2026 ->

3.3 Hanketyöntekijä selvittää millaisia toimintakyvyn mittareita on saatavilla ja mahdollisuuksia käyttöönottaa niitä kuntouttavan työtoiminnan ja sosiaalisen kuntoutuksen toimipaikoissa. Sopivien mittareiden käyttöä kokeillaan toimipaikoissa. Kokeilun perusteella sovitaan jatkotoimenpiteet mittarin käyttöönotosta koko hyvinvointialueella. Tarvittaessa järjestetään lyhyitä valmennuksia mittarin käytöstä. Selvitys syksy 2025, käyttöönoton kokeilut vuosi 2026, juurruttaminen kevät 2027

4. Tavoitteena on selkiyttää kuntouttavan työtoiminnan ja sosiaalisen kuntoutuksen rooleja ja vastuita kansallisen ohjauksen mukaisesti sekä parantaa palvelujen vaikuttavuutta monipuolistamalla niiden sisältöjä ja kehittämällä työelämäyhteyttä

Työpaketin toimenpiteet:

Palveluihin kehitetään neliportainen järjestelmä, joka huomio entistä paremmin asiakkaiden yksilölliset palvelutarpeet. Portaisuus tekee asiakkaalle kuntoutusjatkumoa kohti koulutusta ja työelämää. Hankkeen työntekijät seuraavat kansallista kehittämistä ja osallistuvat kansallisiin verkostoihin.

4.1 Porras 1 Sosiaalinen kuntoutus

Hanketyöntekijä järjestää ammattilaisille työpajoja, jossa selkiytetään sosiaalisen kuntoutuksen roolia ja kehitetään palvelun sisältöä:

- Määritellään selkeästi sosiaalisen kuntoutuksen tarkoitus ja kohderyhmä kansallisten linjausten mukaisesti
- Rajataan ja erotetaan sosiaalinen kuntoutus ja kuntouttava työtoiminta
- Kehitetään toiminnallisia sisältöjä

Työpajoihin osallistuu sosiaalisen kuntoutuksen parissa työskenteleviä sosionomeja ja sosiaalityöntekijöitä ja työpajojen henkilöstöä. Syksy 2025 - Kevät 2026

Laajennetaan sosiaalisen kuntoutuksen palvelua niin, että sitä on saatavilla koko hyvinvointialueella. Työpajoissa suunnitellaan eri paikkakunnilla toteutettava sosiaalinen kuntoutus ja laaditaan sosiaalisen kuntoutuksen vuosikello, johon kootaan ja aikataulutetaan alueen sosiaalisen kuntoutuksen palvelut. Hanketyöntekijä vastaa vuosikellon toteutuksesta ja toiminnan vakiinnuttamisesta alueelle. Syksy 2026

4.2 Porras 2 Kuntouttava työtoiminta työpajalla

Kehitetään ja pilotoidaan yhdellä työpajalla etäkuntouttavaa ryhmätoimintaa. Hankekoordinaattori vastaa kehittämisen ja pilotoinnin suunnittelusta ja sen etenemisen seuraamisesta. Tarve etäkuntouttavalle nousee toisaalta maaseudun pitkistä välimatkoista ja huonoista kulkuyhteyksistä, toisaalta taas se voi madaltaa kynnystä ryhmään osallistumiseen henkilöillä, joilla on sosiaalisten tilanteiden pelkoa. Digiopastuksen tarve huomioidaan toimintaa käynnistettäessä. Kevät 2026

Hankekoordinaattori kokoaa työpajan työntekijöistä ja asiakkaista kehittäjäryhmän kehittämään työpajatoimintojen sisältöjä, kuten liikkuvia luonto- ja taidelähtöisiä ryhmätoimintoja. Tavoitteena on monipuolistaa pajatoimintoja, jotta uusia asiakasryhmiä saataisiin toiminnan piiriin. Hyödynnetään työpajojen aiempia kokeiluja ja levitetään hyviä käytänteitä hyvinvointialueen muihin pajoihin. Hankekoordinaattori vastaa kokeilujen koordinoinnista ja vuosisuunnittelun toteutuksesta. Syksy 2025 – Kevät 2026

4.3 Porras 3 Kuntouttava työtoiminta liikkuvana pajatoimintana

Hankekoordinaattori selvittää työpajojen mahdollisuudet järjestää liikkuvaa pajatoimintaa ja kokoaa nämä toimijat yhteen. Toimijat etsivät ja suunnittelevat erilaisia työtoiminnan mahdollisuuksia ja kokeilevat niitä todellisissa työympäristöissä Eloisan eri toimipisteissä ja muissa vastaavissa työympäristöissä. Tavoitteena on, että asiakas saa kokemuksia todellisissa työympäristöissä työskentelystä, mutta ryhmän tuki luo turvallisen ympäristön. Liikkuva paja voi hoitaa ammattilaisten rinnalla esim. pihatöitä tai ulkoiluttaa palvelutalojen erityisryhmiä. Ryhmän toiminta tapahtuu oikeissa työympäristöissä, mutta ryhmässä on asiakkaalle vahva tuki ja ohjaus. Hankekoordinaattori selvittää toiminnan mahdollisuuksia, koordinoi kokeiluja ja kerää tietoa niiden onnistumisesta. Kokeiluista saatua tietoa hyödynnetään toimintaa suunniteltaessa ja hyviä käytäntöjä levitetään hyvinvointialueen muille paikkakunnille. Hankekoordinaattori vastaa vuosisuunnitelman laatimisesta ja vastuuhenkilöiden nimeämisestä toiminnan juurruttamiseksi hyvinvointialueelle. Syksy 2025 - Syksy 2026

4.4 Porras 4 Kuntouttava työtoiminta työelämäympäristössä

Hankekoordinaattori vastaa työelämään kiinnittyvän kuntouttavan työtoiminnan kehittämisestä. Hankekoordinaattori tiedottaa Eloisan eri toimipisteitä kuntouttavasta työtoiminnasta, etsii toimintamahdollisuuksia ja luo Eloisan eri toimialueet kattavan kuntouttavan työtoiminnan vastuuhenkilöjärjestelmän. Kevät 2026 ->

Hanketyöntekijät järjestävät kuntouttavan työtoiminnan kertaluontoisia valmennuspajoja Eloisan työntekijöille. Valmennukset toteutuvat yhteistyössä kuntouttavan työtoiminnan parissa työskentelevien sosionomien kanssa. Valmennuksiin pyydetään mukaan myös kokemusasiantuntijoita. Tarkoituksena on lisätä ymmärrystä kuntouttavan työtoiminnan sisällöstä ja toimintatavoista sekä tukea asiakkaan vahvuuksien tunnistamista, jotta hän voi edetä kohti koulutusta tai työelämää. Hankekoordinaattori tekee perehdytysmateriaalin kuntouttavan työtoiminnan asiakkaan ohjaukseen. Eloisan henkilöstöä valmennetaan ohjaamaan ja tukemaan kuntouttavassa työtoiminnassa olevaa henkilöä työelämlähtöisesti, mutta kuitenkin asiakkaan tarpeet ja terveydentilan rajoitteet huomioiden. Hankekoordinaattori vastaa perehdytysmateriaalin jakamisesta Eloisan toimipisteisiin. Kevät 2026 ->

Lisätietoja hakemuksesta

Hankkeeseen osallistuvien henkilöiden määrä 100.

Hankkeen toteutusalue

Onko hankkeen toiminta valtakunnallista?

Ei

Maakunnat

Etelä-Savo

Kunnat

Enonkoski, Hirvensalmi, Juva, Kangasniemi, Mikkeli, Mäntyharju, Pieksämäki, Puumala, Rantasalmi, Savonlinna, Sulkava

Kustannusarvion ja rahoitussuunnitelman tiivistelmä

Kustannusarviota ohjaavat kustannusmallivalinnat

Kustannusmalli	Flat rate 40 % kehittäminen
Palkkakustannusten ilmoitustapa	Palkkojen yksikkökustannukset

Kustannusarvion tiivistelmä

	Haetut yhteensä €	Hyväksytyt yhteensä €	Hylätyt €
1 Palkkakustannukset	205 093	205 093	
Flat rate 40 % kehittäminen	82 038	82 038	
2 Tulot (vähennetään kustannuksista)	0	0	
Nettokustannusarvio yhteensä	287 131	287 131	

Rahoitussuunnitelman tiivistelmä

	Haetut yhteensä €	Hyväksytyt yhteensä €	Osuus %
1 Haettava EU- ja valtion rahoitus	229 705	229 705	80,00
2 Omarahoitus: Muu julkinen rahoitus	57 426	57 426	20,00
3 Kuntarahoitus	0	0	0
4 Muu julkinen rahoitus	0	0	0
5 Yksityinen rahoitus	0	0	0
Rahoitussuunnitelma yhteensä	287 131	287 131	100,00

Rahoittajan arvio hankkeesta

Hanke on EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman mukainen ja se sopii toimintalinjan 4. erityistavoitteeseen 4.3 Yhdenvertaiseen osallisuuteen.

Hanke kehittää sosiaalista kuntoutusta ja kuntouttavaa työtoimintaa tukemaan paremmin heikoimmassa työmarkkina-asemassa olevien työllisyys- ja koulutuspolkuja. Hankkeen toimenpiteet lisäävät kohderyhmän työ- ja toimintakykyä. Hanke kehittää ja pilotoi kuntouttaviin palveluihin toimintamallia, joka huomioi asiakkaan yksilölliset palvelutarpeet ja jatkopolut. Hanke ehkäisee nuorten syrjäytymistä työmarkkinoilta ja koulutuksesta

kehittämällä verkostoyhteistyötä ja palveluihin ohjautumista oppilaitosten ja ohjaamon kanssa. Hankkeessa kehitetään kuntouttavan työtoiminnan vastuuhenkilömallia sekä valmennetaan henkilöstöä ohjaamaan ja tukemaan kohderyhmää työelämälähtöisesti.

Pisteet 33/57

Ratkaisun perustelut ja jatkotoimenpiteet

Etelä-Savon ELY-keskuksen hankeryhmä 28.3.2025

Etelä-Savon ELY-keskuksen rakennerahastopalveluiden rahoituskokous 24.4.2025

Etelä-Savon MYR-sihteeristö 17.6.2025

Rahoittaja puoltaa hakemuksen hyväksymistä

Kyllä