



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelma

Euroopan sosiaalirahasto (ESR+)



Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Valintaesitys

11.4.2025

Dnro: EURA 2021/204457/09
02 01 01/2023/ESAELY

Hankkeen perustiedot

Hankkeen julkinen nimi

ES-TYKY - Tehdään yhdessä tulevaisuuden työelämää Etelä-Savoon

Hakijan virallinen nimi

Kuntoutussäätiö sr

Hakemusnumero

204457

Saapumispäivämäärä

10.04.2025

Alkamispäivämäärä

15.01.2024

Päättymispäivämäärä

30.06.2026

Viranomaisen

Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Kokouksen päivämäärä

20.12.2023

Hakuilmoitus

Etelä-Savon ESR+ hankehaku (2/2023)

Hakuilmoituksen tunnus

ESAELY-050

Käsittelijä

Pia Marjaana Pirskanen

Toimintalinja

4 Työllistävä, osaava ja osallistava Suomi

Erityistavoite

4.1. Polkuja töihin

Tukimuoto

Työllisyyden, osaamisen ja sosiaalisen osallisuuden tukemiseen liittyvä kehittämishanke

Hanke toteutetaan: Ryhmähankkeena, johon kuuluu tämän päähankkeen lisäksi muiden toteuttajien osahankkeita

Ryhmähanketunnus: R-01192

Ryhmähankkeen muut toteuttajat

Toteuttajan nimi	Toteuttajatyyppi	Y-tunnus
Mikkelin toimintakeskus ry	Osahankkeen toteuttaja	0944845-0
Etelä-Savon Yrittäjät ry	Osahankkeen toteuttaja	0282861-0

Perustelee, miksi hanke toteutetaan ryhmähankkeena

Hanke toteutetaan kolmen toimijan yhteistyöhankkeena. Kaikilla osapuolilla on hankkeen tavoitteiden ja toimenpiteiden kannalta relevanttia erityisosaamista ja kontaktipinta eri kohderyhmiin. Tämä vahvistaa vahvistaa hankkeen tuloksellista toteuttamista. Toteuttajilla on hankkeessa omat vastuutehtävänsä, mutta suunnittelu- ja kehittämistyö tehdään yhdessä.

Kuvaus hankkeen sisällöstä

Kuntoutussäätiön ja Etelä-Savon Yrittäjät ry:n yhteistyöhankkeessa kehitetään sekä rinnallakulkevan työhönvalmennuksen menetelmiä että eteläsavolainen, sektorirajat ylittävä monialainen toimintamalli, joka tukee sekä työnhakijoita että työnantajia. Malli kytketään tiiviisti yritysten toiveisiin ja tarpeisiin. Sen tarkoitus on vahvistaa haastavassa työmarkkina-asemassa olevien henkilöiden työllistymistä avoimille työmarkkinoille paikallisiin yrityksiin.

Etelä-Savossa vajaa kolmannes maakunnan työnhakijoista lasketaan pitkäaikaistyöttömien joukkoon (TEM 2023). Yli 55-vuotiaiden ja osatyökykyisten osuus työttömistä työnhakijoista on Etelä-Savossa korkeampi kuin Suomen keskiarvo, vaikka työvoiman kysyntä on alueella yleisesti ottaen keskimääräistä korkeampi. Etelä-Savossa yrityksistä valtaosa on pieniä ja keskisuuria, joille palkkaus on aina suuri riski. Yrittäjät kokevat siksi usein erityisen haasteelliseksi pidempään työttömänä olleen tai osatyökykyisen palkkaamisen.

Työttömyydellä on merkittäviä seurauksia sekä yksilölle että yhteiskunnalle. Lähes 25% pitkään työttömänä olleella työllisyyspalveluiden asiakkaalla on jokin vamma tai sairaus, ja n. 60% osatyökykyisistä työnhakijoista on ollut työttömänä yli vuoden. Yhteiskunnallisesti tarkasteltuna työttömyys aiheuttaa merkittäviä kustannuksia ja jättää samalla käyttämättä potentiaalista työvoimaa.

Hankkeen varsinainen kohderyhmä on Etelä-Savon alueen vaikeasti työllistyvät henkilöt, joiden työkykyä ja työllistymistä tuetaan hankkeessa. Kohderyhmiin kuuluvat lisäksi Etelä-Savon työllistävät yritykset, välityömarkkinoiden toimijat ja työnohjausta tarjoavat toimijat. Hanke tekee tiivistä yhteistyötä henkilöasiakkaiden ohjautumisessa ja yritysten aktivoimisessa työllisyyspalveluiden ja Hyvä työelämä Etelä-Savossa-verkoston kanssa.

Hanke kytkeytyy ESR+-ohjelman erityistavoitteeseen 4.1. Polkuja töihin, jossa edistetään työttömien työllistymistä sekä lisätään työnantajien työnantajaosaamista ja valmiuksia työllistää erilaisia työntekijöitä. Hanke myös edistää maakuntastrategian kärkivalintoja tukemalla työttömien ja työelämän ulkopuolella olevien osaamisen vahvistamista. Maakuntastrategian mukaisesti osaavat ihmiset, uudistuvat yritykset, kehittyvä toimintaympäristö, digitaalisuuden hyödyntäminen ja hyvä saavutettavuus ovat keskeisimpiä kasvun ja elinvoiman tekijöitä maakunnassa.

Hanke tukee laajasti Etelä-Savon alueen elinvoimaisuutta vähentämällä rakenteellista työttömyyttä, parantamalla työvoiman saatavuutta ja tukemalla paikallisten yritysten kasvua ja kehitystä.

Hankkeen toimenpiteet

Hanke koostuu kolmesta työpaketista, jotka vastaavat hankkeen tavoitteisiin. Työpaketit edistävät menetelmien ja mallin kehittämistä, jotka vahvistavat haastavassa työmarkkina-asemassa olevien henkilöiden työllistymistä avoimille työmarkkinoille paikallisiin yrityksiin. Hanketoteuttajat osallistuvat työpakettien toteuttamiseen erityisosaamisensa puitteissa.

TYÖPAKETTI 1: Vaikeasti työllistyvien henkilöiden työllistymistä avoimille työmarkkinoille tuetaan yksilöllisesti räätälöidysti. Rinnalla kulkevassa valmennuksessa huomioidaan työnhakijan ja työnantajan tarpeet.

TYÖPAKETTI 2: Hankkeessa toteutetaan kartoitus yritysten tarpeista ja kokemuksista, tarjotaan tukea ja neuvontaa yrityksille toiminnan kehittämiseen, rekrytointiin ja palkkaukseen sekä tietoa potentiaalisista työntekijöistä. Työnantajia ja yritysten työntekijöitä koulutetaan.

TYÖPAKETTI 3: Kehittämiseen osallistuu laajalti alueen toimijoita, mukaan lukien työnhakijat ja työnantajat. Yhteistyössä työllisyyspalveluiden kanssa parannetaan asiakkaiden ohjautumista. Alueelle muodostetaan työkykykoordinaattoreiden verkosto tukemaan yrityksiä. Yritysten vertaisoppimista tuetaan.

MUUTOSHAKEMUKSELLA PÄIVITETYT TYÖPAKETIT

TYÖPAKETTI 1: Hankkeessa jatketaan vaikeasti työllistyvien henkilöiden työllistymisen tukemista avoimille työmarkkinoille tukemalla heitä yksilöllisesti ja räätälöidysti. Rinnalla kulkevassa valmennuksessa huomioidaan työnhakijan ja työnantajan tarpeet. Kuntoutussäätiö vastaa jatkossa sekä työvalmennuksesta että kehittämistyöstä. Asiakasohjaus tapahtuu alueen työllisyyspalveluista ja työvalmennus tapahtuu soveltuvin osin tiimiparityöskentelynä työllisyyspalvelujen asiantuntijoiden kanssa. Työvalmentajan tehtäviin kuuluu myös kehittää työvalmennuksen menetelmiä. Yhteistyö työllisyysalueiden kanssa tukee työllistymistä pitkällä aikajänteellä. Työvalmentaja jatkaa tiivistä yhteistyötä Etelä-Savon Yrittäjien hanketyöntekijän kanssa.

TYÖPAKETTI 2: Jatketaan yritysten tarpeiden ja kokemusten kartoitusta. Tarjotaan tukea ja neuvontaa yrityksille toiminnan kehittämiseen, rekrytointiin ja palkkaukseen sekä tietoa potentiaalisista työntekijöistä. Työnantajia ja yritysten työntekijöitä koulutetaan em. teemoista ja vastuullisuudesta. Uutena vahvistetaan yritysten linkittymistä työllisyyspalveluihin entistä vahvemmin tekemällä yhteistyötä työllisyysalueiden kanssa (mm. aloituspalaverit, työskentelymalleista ja asiakasohjauksesta sopiminen).

TYÖPAKETTI 3: Eteläsavolaisen sektorirajat ylittävän toimintamallin kehittämiseen heikosti työllistyville osallistuu jatkossakin laajalti alueen eri toimijoita, mukaan lukien työnhakijat ja työnantajat. Yhteistyötä Mikkelin, Savonlinnan ja Keski-Savon työllisyysalueiden (aikaisemmin TE-palvelut ja kuntakokeilu) kanssa vahvistetaan mallin juurtumiseksi. Alueelle muodostetaan työkykykoordinaattoreiden verkosto tukemaan yrityksiä.

Lisätietoja hakemuksesta

MUUTOSHAKEMUS / LISÄRAHOITUS (26.3.2025 /10.4.2025)

TAUSTAA

Etelä-Savon ELY-keskus on tehnyt 24.1.2024 hankepäätökset ES-TYKY - Tehdään yhdessä tulevaisuuden työelämää Etelä-Savoon -ryhmähankkeelle (R-01192), jonka kesto on 15.1.2024 – 30.6.2026. Hankkeessa toteuttajina ovat toimineet Kuntoutussäätiö sr, Mikkelin Toimintakeskus ry ja Etelä-Savon Yrittäjät ry. Ryhmähankkeeseen kohdistuu muutoksia 1.4.2025 alkaen osatoteuttajana toimivan Mikkelin Toimintakeskus ry:n jäädessä pois hankkeesta toteuttajaorganisaation toiminnan päättymisen myötä. Toteuttaja on esittänyt oman hankeosuutensa keskeyttämistä.

LAINSÄÄDÄNNÖLLINEN PERUSTA MUUTOSHAKEMUKSILLE

Laki alueiden kehittämisen ja Euroopan unionin alue- ja rakennepoliitikan hankkeiden rahoittamisesta (22§) edellyttää, että ryhmähankkeessa tuen saajien on tehtävä tukipäätöksen muutoshakemus, jos jokin tuen saaja ei enää täytä tuen myöntämisen yleisiä edellytyksiä tai hankekokonaisuuteen on lisätä tai siitä on tarpeen poistaa yksi tai useampi tuen saaja. Lisäksi rahoituslaissa (23§) ja hankkeen rahoituspäätöksen ehdoissa edellytetään, että muuttuneen ryhmähankkeen on edelleen täytettävä alkuperäisen hankekokonaisuuden tavoitteet ja sille asetetut edellytykset.

Lainsäädännön ja päätöksen ehtojen mukaisesti ryhmähankkeen toimijat Kuntoutussäätiö sr ja Etelä-Savon Yrittäjät ovat jättäneet muutoshakemukset rahoittajalle 26.3.2025. Muutoshakemuksilla esitetään muutoksia molempien toimijoiden hanketoimenpiteisiin. Lisäksi muutoshakemuksella esitetään lisärahoitusta Kuntoutussäätiön hankeosuuteen.

HANKESUUNNITELMAAN KOHDISTUVAT MUUTOKSET

Kuntoutussäätiön hankesuunnitelmaan kohdistuvat muutokset:

Päätoteuttajana toimiva Kuntoutussäätiö esittää, että se ottaa loppuajaksi vastuuta Mikkelin Toimintakeskus ry:n aiemmin toteuttamasta, työnhakijoille suunnatusta työvalmennuksesta ja asiakasohjauksesta tiiviissä yhteistyössä alueen työllisyyspalvelujen ja Etelä-Savon yrittäjät ry:n hanketyöntekijän kanssa. Asiakastyön toteuttamiseksi Kuntoutussäätiölle esitetään palkattavaksi paikallinen työvalmentaja (70%), joka ohjaa työnhakijoita kontaktiin työnantajien kanssa ja tekee tiivistä yhteistyötä työllisyysalueiden kanssa mm. tiimiparityöskentelyn muodossa ja Etelä-Savon yrittäjien kanssa. Lisäksi vahvistetaan myös työllisyyspalvelujen

ja paikallisten yritysten yhteistyötä. Uudenlaista toteutustapaa varten on sovittu yhteistyöstä Mikkelin, Savonlinnan ja Keski-Savon työllisyysalueiden kanssa (sopimukset muutoshakemuksen liitteenä).

Asiakastyön roolin myötä Kuntoutussäätiön osallistujatavoitteisiin lisätään 30 työtöntä työnhakijaa ja lyhyen aikavälin tavoitteisiin 2 koulutukseen ja 8 työelämään siirtävää.

Työvalmentajan henkilöresurssia (70%) esitetään aikavälille 16.4.2025 – 30.6.2026. Tämän johdosta Kuntoutussäätiö esittää hankkeelleen (S30568) EU+valtio -osuuteen lisärahoitusta 48 805€. Kuntoutussäätiö osoittaa hankkeelle lisää omarahoitusta 12 201€. Hankkeen kokonaiskustannusarvio nousee 61 006€.

Etelä-Savon Yrittäjien hankesuunnitelmaan kohdistuvat muutokset:

Osatoteuttajana toimiva Etelä-Savon Yrittäjät ry esittää, että se toteuttaa hanketta jatkossa yhdessä Kuntoutussäätiön kanssa. Etelä-Savon Yrittäjien hankkeessa työskentelee edelleen yksi yritys yhteistyökehittäjä, joka toimii linkkinä yritysten ja työhakijoiden kohtauttamiseksi. Uutena toimenpiteenä eteläsavolaisen työllistämisen toimintamallin jalkauttamiseksi ja juurruttamiseksi vahvistetaan yritysten linkittymistä työllisyyspalveluihin. Etelä-Savon Yrittäjät ry:n indikaattoritavoitteet pysyvät ennallaan.

KUMPPANUUDET

Kumppanuussopimuksilla hankkeen toteutukseen ovat sitoutuneet Mikkelin, Savonlinnan ja Keski-Savon työllisyysalueet. Työllisyysalueet sitoutuvat yhteistyöhön asiakasohjauksessa, asiantuntijayhteistyössä ja varaavat työntekijöiden resurssia toimintamallien yhteiskehittämiseen osana työllisyysalueen omia kehittämisprosesseja.

OSALLISTUJAT JA INDIKAATTORIT

Mikkelin Toimintakeskuksen indikaattoritavoitteena on ollut 126 henkilöosallistujaa. Hanketoiminnan päättyessä 31.3.2025 hankkeeseen on osallistunut 54 aloittanutta, joista 53 on täyttänyt lopetusilmoituksen. Hankkeen tavoite osallistuvista yrityksistä on ollut 12, jonka hanke on saavuttanut.

Kuntoutussäätiön alkuperäisen osallistujatavoite on ollut 50 henkilöosallistujaa. Osallistujatoteuma toukokuussa 2025 on ollut 32 osallistujaa, joita 13 on täyttänyt lopetusilmoituksen. Yritystavoite on ollut 12 yritystä, jonka toteuma on 0.

Kuntoutussäätiö esittää, että se ottaa vastuun Mikkelin Toimintakeskuksen toteuttamasta heikosti työllistyvien työhönvalmennuksesta ja ohjauksesta ja nostaa sen myötä osallistujatavoitetta 30 osallistujalla. Tavoitteena on, että osallistujista 8 siirtyy työelämään ja 2 koulutukseen.

Etelä-Savon Yrittäjät ry:n osallistujatavoite on 33 yritystä ja 50 henkilöosallistujaa. Toukokuussa 2025 hankkeeseen on osallistunut 24 yritystä/muuta työorganisaatiota ja 12 henkilöosallistujaa.

KUSTANNUKSET JA BUDJETTIVAIKUTUKSET RYHMÄHANKKEKOKONAISUUTEEN

Kuntoutussäätiö esittää hankkeelleen (S30568) EU+valtio -osuuteen lisärahoitusta 48 805€. Kuntoutussäätiö osoittaa hankkeelle lisää omarahoitusta 12 201€. Hankkeen kokonaiskustannusarvio nousee 61 006€. Kuntoutussäätiön muuttunut budjetti lisärahoituksen jälkeen: Kokonaiskustannukset 276 682€, josta EU+valtio -tuki 221 345€

Etelä-Savon Yrittäjät ry: Kokonaiskustannukset 190 464 €, josta EU+valtio -tuki 152 371 € (ei muutoksia aiempaan kustannusarvioon)

Ryhmähankkeen kokonaiskustannukset: 467 146€, josta EU+valtio -tuki 373 716€

Mikkelin Toimintakeskus ry:n hankkeelle on alkuperäisellä päätöksellä varattu EU+valtio -tukea yhteensä 238 189€. Mikkelin Toimintakeskukselle jää kohdentamatta hankkeelle varattua EU+valtio -tukea 95 276€.

Hankkeen toteutusalue

Onko hankkeen toiminta valtakunnallista?

Ei

Maakunnat

Etelä-Savo

Kunnat

Enonkoski, Hirvensalmi, Juva, Kangasniemi, Mikkeli, Mäntyharju, Pertunmaa, Pieksämäki, Puumala, Savonlinna, Rantasalmi, Sulkava

Kustannusarvion ja rahoitussuunnitelman tiivistelmä

Täydelliset kustannusarvion ja rahoitussuunnitelman taulukot sekä de minimis -tuki-ilmoitus ovat hakemuksen lopussa.

Kustannusarviota ohjaavat kustannusmallivalinnat

Kustannusmalli	Flat rate 40 % kehittäminen
Palkkakustannusten ilmoitustapa	Palkkojen yksikkökustannukset

Kustannusarvion tiivistelmä

	Haetut yhteensä €	Hyväksytyt yhteensä €	Hylätyt €
1 Palkkakustannukset	546 343	502 767	
2 Matkakustannukset	0	0	0
3 Muut kustannukset	0	0	0
4 Ostopalvelut	0	0	0
Flat rate 40 %	218 539	201 109	0
5 Tulot (vähennetään kustannuksista)	0	0	0
6 Kertakorvaus hankkeen tuotokset	0	0	0
Nettokustannusarvio yhteensä	764 882	703 876	61 006

Rahoitussuunnitelman tiivistelmä

	Haetut yhteensä €	Hyväksytyt yhteensä €	Osuus %
1 Haettava EU- ja valtion rahoitus	611 905	563 100	80 %
2 Omarahoitus: kuntarahoitus	0	0	0 %
2 Omarahoitus: muu julkinen rahoitus	0	0	0 %
2 Omarahoitus: yksityinen rahoitus	0	140 776	0 %
3 Ulkoinen kuntarahoitus	0	0	0 %
4 Ulkoinen muu julkinen rahoitus	0	0	0 %
5 Ulkoinen yksityinen rahoitus	0	0	0 %
Rahoitussuunnitelma yhteensä	764 882	703 876	100 %

Rahoittajan arvio hankkeesta

Hanke sopii Uudistuva ja osaava Suomi 2021 – 2027 -rakennerahasto-ohjelman toimintalinjan neljä erityistavoitteeseen 4.1. Polkuja töihin. Erityistavoitteen sisällön mukaisesti hanke edistää haastavassa työmarkkina-asemassa olevien työllistymistä kehittämällä rinnalla kulkevan työhönvalmennuksen toimintatapoja. Hanke vastaa Etelä-Savon alueellisiin tarpeisiin kiinnittää työelämään erityisesti pitkään työttömänä olleita, ikääntyneitä ja osatyökykyisiä ottaen huomioon kohderyhmän erilaiset lähtökohdat. Hanke tukee yrityksiä työntekijöiden palkkaamisessa sekä parantaa yritysten ja työnantajien osaamista heikommassa asemassa

olevien työllistämiseen vaikuttavista tekijöistä ja niiden huomioimisesta. Hanke lisää työllistymistä tukevien ammattilaisten valmiuksia tukea yrityksiä työllistämässä ja vahvistaa työkykykoordinaattoreiden verkostoa. Toimintatapojen tuloksellisuuden arvioinnilla tuetaan hyviksi havaittujen toimintojen ja yhteistyön juurtumista.

MUUTOSHAKEMUS / LISÄRAHOITUS ESITYS (26.3.2025 /10.4.2025)

Kuntoutussäätiön hakee lisärahoitusta osa-aikaisen työvalmentajan palkkaamisen siten, että aiemmin Mikkelin Toimintakeskuksen vastuulla ollut heikommin työllistyvien työnhakijoiden ohjausta ja valmennusta voidaan jatkaa Kuntoutussäätiön toimesta. Hankkeen toimintojen juurruttamiseksi Kuntoutussäätiö ja Etelä-Savon Yrittäjät ry tekevät tiivistä yhteistyötä Etelä-Savon kolmen työllisyysalueen kanssa mm. tiimiparityöskentelyn ja yhteistyöprosessien kehittämisen kautta. Yhteistyön kehittäminen työllisyysalueiden kanssa turvaa verkostotyön jatkoedellytyksiä ja mahdollistaa työntekijän ja työnantajan tarpeet huomioivan työllistämisen toimintamallin juurruttamisen Etelä-Savon alueelle. Mikkelin Toimintakeskuksen toimintojen päättymisen myötä heikosti työllistyvien tuki ja palvelut heikkenevät Mikkelin alueella, joten toiminnalle on alueellista tarvetta.

Ryhmähankkeeseen jäljelle jäävillä toimijoilla Kuntoutussäätiöllä ja Etelä-Savon Yrittäjät ry:llä ei kuitenkaan muutoshakemuksella esitettyjen muutosten myötä ole edellytyksiä saavuttaa ryhmähankkeelle alun perin asetettuja tavoitteita rahoituslain ja rahoituspäätöksen ehtojen mukaisesti.

Laki alueiden kehittämisen ja Euroopan unionin alue- ja rakennepoliitiikan hankkeiden rahoittamisesta edellyttää, että muuttuneen ryhmähankkeen on täytettävä alkuperäisen hankekokonaisuuden tavoitteet ja sille asetetut edellytykset. Rakennerahastotoimintaa ohjaavan työ- ja elinkeinoministeriön (TEM) ohjeistuksen mukaan tavoitteiden saavuttamisessa tulee huomioida myös hankkeen indikaattoritavoitteet.

Sisällöllisen muutosesityksen ja lisärahoituksen kautta ryhmähankkekokonaisuus ei saavuta sille alun perin asetettuja määrällisiä indikaattoritavoitteita. Henkilöosallistujatavoite jää vajaaksi 42 osallistujaa, mikä on 33% Mikkelin Toimintakeskuksen alkuperäisestä henkilöosallistujatavoitteesta.

Lisäksi arvioidaan, että ryhmähankkeen jäljelle jäävillä toimijoilla ei ole riittävää resurssia vastata loppuajalla Mikkelin Toimintakeskuksella toimineen, yritys- ja työnantajayhteistyöstä vastanneen kokoaikaisen työkykykehittämisen tehtävistä siten, että hankkeen henkilöasiakkaita voitaisiin ohjata heille soveltuviin työpaikkoihin.

Rahoittaja ei puolla lisärahoitusesitystä edellä kuvattuihin seikkoihin perustuen.

Ratkaisun perustelut ja jatkotoimenpiteet

Etelä-Savon ELY-keskuksen hankeryhmä 13.10.2023

Etelä-Savon rakennerahastopalveluiden rahoituskokous 9.11.2023

Etelä-Savon maakunnan yhteistyöryhmän sihteeristö 11.12.2023

Etelä-Savon maakunnan yhteistyöryhmä 20.12.2023

MUUTOSHAKEMUS: LISÄRAHOITUS (26.3.2025 / 10.4.2025)

Etelä-Savon ELY-keskuksen hankeryhmä 28.3.2025

Etelä-Savon ELY-keskuksen rakennerahastopalveluiden rahoituskokous 2.4.2025 / 14.4.2025/ 12.6.2025

Etelä-Savon maakunnan yhteistyöryhmän sihteeristö 15.4.2025 / 17.4.2025

Etelä-Savon maakunnan yhteistyöryhmä 24.6.2025

Rahoittaja puoltaa hakemuksen hyväksymistä

Ei