

Hallintosäännön muutoksen hyväksyminen

Maakuntavaltuusto 11.06.2025
255/00.01.04/2023

Päätösehdotus

Maakuntahallitus esittää päivitetyn hallintosäännön maakuntavaltuuston hyväksyttäväksi.

Uusi hallintosääntö kumoaa aiemman hallintosäännön ja tulee voimaan 1.7.2025.

Päätös

Maakuntahallitus 19.05.2025 § 73

Valmistelija

hallintojohtaja Anne Matilainen, 040 509 4006, etunimi.sukunimi@esavo.fi

Päätösehdotus

esittelijä: maakuntajohtaja Heini Utunen

Maakuntahallitus hyväksyy Etelä-Savon maakuntaliiton hallintosääntöön tehtävät muutokset ja esittää päivitetyn hallintosäännön maakuntavaltuuston hyväksyttäväksi.

Uusi hallintosääntö kumoaa aiemman hallintosäännön ja tulee voimaan 1.7.2025.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelmassa tehtävien eriyttäminen on keskeinen osa järjestelyitä, joilla varmistetaan EU- ja kansallisten varojen moitteeton käyttö. Eriyttämisestä säädetään sitovasti yleisasetuksen (2021/1060) 71 artiklan 4 kohdassa. Sen mukaan jäsenvaltioiden on huolehdittava tehtävien eriyttämistä koskevan periaatteen noudattamisesta ohjelmasta vastaavien viranomaisten välillä ja niiden sisällä. Alueiden kehittämisestä ja EU:n alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta annetun asetuksen (797/2021) 3 §:n mukaan välittävän toimielimen on eriytettävä tuen myöntäminen, maksaminen ja paikan päällä tehtävät varmennukset sekä jatkotoimenpiteet moitteettoman varainhoidon periaatteiden edellyttämällä tavalla.

Välittävän toimielimen ollessa itse hankkeen tuen saajana hankkeen toteuttaminen tulee eriyttää mainituista tehtävistä. Työ- ja elinkeinoministeriö on täsmentänyt 17.1.2025 saapuneella kirjeellä ohjeistustaan tehtävien eriyttämisestä välittävinä toimieliminä toimivissa maakuntien liitoissa. Sen mukaan ns. tilivuoden vahvistajana toimiva henkilö ei voi toimia hyväksyjätehtävissä edes sijaisena. Välittävien toimielinten tulee 30.6.2025 mennessä saattaa eriyttämisvaatimuksia koskevat hallinto- ja valvontajärjestelynsä ajan tasalle ja päivittää hallintoja valvontajärjestelmänsä kuvaukset vastaavasti. Tehtävien eriyttämisvaatimus vaikuttaa Etelä-Savon hallintosääntöön kirjattuihin viranhaltijoiden toimivaltasääntöihin.

Hallintosäännön 19 §:n mukaan maakuntajohtajan tehtäviin kuuluvat sekä EU:n alue- ja rakennepolitiikan tukien myöntäminen että tilivuoden menojen vahvistaminen. TEM:n antaman täsmentävän ohjeistuksen myötä maakuntajohtaja ei voi toimia muissa hyväksymistehtävissä kuin tilivuoden vahvistajana. Tukien myöntämispäätösten teko on poistettava maakuntajohtajan toimivallasta ja osoitettava jollekin muulle viranhaltijalle. Etelä-Savon maakuntaliitossa on maakuntajohtajan lisäksi kehittämisjohtajan ja hallintojohtajan virka. Muita virkoja ei ole. Kehittämisjohtaja toimii tällä hetkellä maakuntajohtajan sijaisena maakunnan liiton tehtäviin liittyvissä sisältökysymyksissä, ulkosuhteiden hoidossa, alueen kehittämiseen ja edunvalvontaan liittyvissä asiantuntijaryhmissä sekä julkisissa esiintymisissä ja tapahtumissa. Kehittämisjohtajan sijaisena esihenkilö- ja hallintotehtävissä on hallintojohtaja.

Tehtävien eriyttämisvaatimusten vuoksi kehittämisjohtaja on ainoa mahdollinen viranhaltija, joka voisi jatkossa toimia EU-tukien päätöksentekijänä, sillä hallintojohtaja toimii maksatusten hyväksymistehtävissä. Hallintosäännön 20 §:ään lisättäisiin kehittämisjohtajan erityisiin toimivaltuuksiin EU:n alue- ja rakennepolitiikan tukien myöntäminen.

EU-tukien myöntämispäätösten tekijän sijaisen tulisi olla virassa. Tällä hetkellä Etelä-Savon maakuntaliitossa ei ole mahdollista osoittaa sijaistustehtävää tehtävien eriyttämisvaatimusten mukaisesti viranhaltijalle. Sijaisuuden hoitamista varten Etelä-Savon maakuntaliiton olisi perustettava uusi määräaikainen tai pysyvä virka, muutettava jokin työsuhteista virkasuhteiseksi tai otettava kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 4 § 3 momentin perusteella työsuhteinen työntekijä määräajaksi hoitamaan kehittämisjohtajan sijaisuutta EU-tukien myöntämisessä.

Sijaistaminen on käytännössä harvoin eteen tuleva tilanne eikä sen vuoksi liene välttämätöntä perustaa uusia virkoja. Sijaistamisesta tehtäisiin aina viranhaltijapäätös ennen EU-tuen myöntämispäätöstä, jolloin annetaan virkamääräys työsuhteiselle työntekijälle (aluekehityspäällikkö) määräajaksi kehittämisjohtajan viransijaisuuteen EU -tukeen myöntämisessä.

Hallintosäännön tehtävien eriyttämisvaatimusten mukaiset muutokset ovat seuraavat: Hallintosäännön kohta Muutos 19 § Maakuntajohtajan tehtävät ja toimivalta Poistetaan kohta "tekee alueiden kehittämisestä annetun lain ja asetuksen tarkoittamat rahoituksen myöntämispäätökset annettujen valtuuksien rajoissa ja saattaa päätökset maakuntahallituksen tiedoksi " 20 § Johtavien viranhaltijoiden toimivalta Lisätään uusi kappale: "Kehittämisjohtaja päättää EU:n alue- ja rakennepolitiikan tukien myöntämisestä."

Kehittämisjohtajan ollessa poissa tai esteellinen sijaisena toimii tehtävien eriyttäminen huomioon ottaen se Etelä-Savon liiton työntekijä, joka kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 4 § 3 mom. mukaisesti otetaan määräajaksi hoitamaan kehittämisjohtajan sijaisuutta.

Hallintosääntöön on tehty myös muita muutosesityksiä. Hallintosääntöön esitetään täydennettäväksi pykälää 49 Maakuntahallituksen tiedonhallinnan, asiakirjahallinnon ja sopimushallinnon tehtävät ja täsmennettäväksi otsikko 140 §:ään muotoon Nimenkirjoitusoikeus ja asiakirjojen allekirjoittaminen. Lisättäväksi esitetään pykälää 52 § Talousarvion sitovuus ja 134 § eriävä mielipide. Lisäksi esitetään 114 §:ään Kokouskutsu muutosta siten, että kokouskutsu ja esityslista olisi lähetettävä vähintään viisi päivää ennen kokousta seitsemän päivän sijaan.

Uusi hallintosääntöluonnos on esitetty liitteenä. Uuden hallintosäännön on määrä tulla voimaan 1.7.2025 alkaen.

