



Euroopan unionin  
osarahoittama

## Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 EU:n alue- ja rakennepoliittikan ohjelma

Euroopan sosiaalirahasto (ESR+)



Elinkeino-, liikenne- ja  
ympäristökeskus

### Valintaesitys

4.11.2024 Dnro: EURA 2021/206982/09  
02 01 01/2024/ESAELY

### Hankkeen perustiedot

Hankkeen julkinen nimi  
Kuntajohdon oikeudellisen osaamisen kehittäminen – ”kuntajohtamiskoulu” (KUJOOOK)

Hakijan virallinen nimi  
Itä-Suomen yliopisto

Hakemusnumero  
206982

Saapumispäivämäärä  
25.11.2024

Alkamispäivämäärä  
01.03.2025

Päätymispäivämäärä  
30.06.2027

Viranomainen  
Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja  
ympäristökeskus

Kokouksen päivämäärä

Hakuilmoitus  
Pohjois-Karjalan ESR+ hankehaku (2/2024)

Hakuilmoituksen tunnus  
ESAELY-082

Käsittelijä  
Sirpa Kaarina Raassina

Toimintalinja  
4 Työllistävä, osaava ja osallistava Suomi

Erityistavoite  
4.2. Uutta osaamista työelämään

Tukimuoto  
Työllisyyden, osaamisen ja sosiaalisen osallisuuden tukemiseen liittyvä kehittämishanke

**Hanke toteutetaan:** Yhden toteuttajan hankkeena

### Kuvaus hankkeen sisällöstä

Hanke keskittyy kehittämään kunnallisten viranhaltijoiden oikeudellista erikoistumiskoulutusta Itä-Suomessa. Sosiaali- ja terveyspalveluiden uudistuksen jälkeen kuntien painopiste on siirtynyt elinvoiman ja sivistyspalveluiden kehittämiseen. Tästä huolimatta viranomaishallinnan ja oikeudellisen osaamisen korostaminen rekrytoinneissa on vähentynyt samalla kun sääntely on kasvanut merkittävästi. Tämä hanke vastaa tarpeeseen kehittää kunnallisten viranhaltijoiden oikeudellista osaamista vastaamaan nykyisiä vaatimuksia.

Hanke on valmisteltu yhdessä Itä-Suomen maakuntaliittojen ja kuntien kanssa. Valmisteluvaiheessa on kerätty tietoa kuntien koulutustarpeista, mutta koulutuksen suunnittelu ja kehittäminen ovat osa hankkeen toteutusta. Hankkeen aikana tullaan kehittämään 30 opintopisteen erikoistumiskoulutus, joka kattaa laaja-alaisesti kuntaoikeudelliset, palvelussuhdeoikeudelliset, ympäristöoikeudelliset, informaatio-oikeudelliset ja koulutusoikeudelliset kysymykset, sekä oikeudellisen ratkaisutoiminnan. Lisäksi tarkastellaan vaikutuksia kuntien elinvoimaisuuteen.

Hankkeen pääasiallisena tavoitteena on luoda ja pilotoida koulutuskokonaisuus, joka vastaa kuntasektorin tarpeisiin. Yliopiston asiantuntemus kattaa laajasti eri oikeudelliset osa-alueet ja vaikutukset, mikä varmistaa koulutuksen asianmukaisuuden ja hyödyllisyyden. Yliopistokoulutukselle asetetut laatuvaatimukset takaavat koulutuksen korkealaatuisuuden.

Tulokset ja kokemukset tullaan julkaisemaan Itä-Suomen yliopiston verkkosivustolla, ja koulutus siirtyy yliopiston tarjontaan hankkeen päätyttyä. Näin koulutus on jatkossakin kaikkien kiinnostuneiden käytettävissä.

## Hankkeen toimenpiteet

**Työpaketti 1: erikoistumiskoulutuksen suunnittelu (1.3.2025–31.12.2025)**

Esiselvitykset ja olemassa olevan tiedon hyödyntäminen (1.3.2025–15.3.2025)

Mitä tehdään: Analysoidaan aiemmat selvitykset ja kartoitetaan olemassa oleva tutkimus ja oppimateriaalit varmistaaksemme, että koulutus pohjautuu ajantasaiseen ja relevanttiin tietoon.

**Maakuntavierailut ja analyysi (15.3.2025–31.8.2025)**

Mitä tehdään: Kerätään ajankohtaista tietoa Itä-Suomen alueen kuntien koulutustarpeista toteuttamalla maakuntavierailuja. Vierailujen avulla saadaan suora yhteys kuntien edustajiin ja kerätään heidän tarpeensa ja toiveensa koulutuksen sisällöstä.

**Koulutuksen rakenteen suunnittelu (1.6.2025–31.8.2025)**

Mitä tehdään: Luodaan koulutuksen kokonaisrakenne hyödyntäen aiempia selvityksiä, tutkimuksia ja oppimateriaaleja sekä maakuntavierailujen tuloksia. Rakenteessa huomioidaan koulutuksen eri osa-alueet ja niiden yhteydet toisiinsa.

**Opintojaksojen sisältöjen suunnittelu ja sen edellyttävä selvitystyö (1.6.2025–31.12.2025)**

Mitä tehdään: Kehitetään opintojaksojen sisällöt ja toteutetaan tarvittava selvitystyö näiden sisältöjen tueksi. Tavoitteena on tuottaa ajankohtaisia ja käytännönläheisiä opintokokonaisuuksia, jotka vastaavat kuntien tarpeisiin.

**Opiskelijavalinnan suunnittelu ja toteutus (1.9.2025–30.11.2025)**

Mitä tehdään: Suunnitellaan valintaperusteet ja toteutetaan 60 opiskelijan opiskelijavalinta varmistaen, että valitut opiskelijat ovat motivoituneita ja sitoutuneita suorittamaan koulutuksen. Valintaprosessi sisältää hakemusten arvioinnin ja opiskelijavalinnan.

**Pilotin suunnittelu (1.12.2025–31.12.2025)**

Mitä tehdään: Suunnitellaan pilotoinnin toteutus ja arviointimenetelmät. Pilotoinnissa keskitytään saamaan palautetta ja kehitysideoita, joita voidaan hyödyntää koulutuksen jatkokehittämisessä.

Henkilötyökuukaudet TP1

Projektipäällikkö: 5,00 htkk

Yliopistonlehtori 1: 3,20 htkk

Professori: 2,30 htkk

Yliopistonlehtori 2: 2,00 htkk

Yliopistonlehtori 3: 2,00 htkk

**Työpaketti 2: kurssien toteutus (1.1.2026–31.5.2027)**

Kurssien valmistelu ja toteutus (1.1.2026–31.5.2027)

Mitä tehdään: Laaditaan opetussuunnitelmat ja valmistetaan materiaalit kuudelle kurssille, joissa kussakin on kaksi lähipäivää. Kurssit voivat käsitellä esimerkiksi hallintomenettelyä, tiedonhallintaa, kaavoitusta ja rakentamista, omistajaohjausta, oikeudellista ratkaisutoimintaa sekä sivistystoimen kysymyksiä. Kurssien sisältö perustuu aiemmin tehtyihin selvityksiin ja kuntien tarpeisiin.

Pilottiin hakevien ja siihen valittujen tuki ja ohjaus (1.9.2025–31.5.2027)

Mitä tehdään: Tarjotaan tukea ja ohjausta erikoistumiskoulutuksen hakijoille ja valituille opiskelijoille koko koulutuksen ajan. Tämä sisältää henkilökohtaisten opintosuunnitelmien laadinnan ja seurannan sekä yksilöllisen ohjauksen opiskelijoiden tarpeiden mukaisesti.

Kurssien loppuarviointi ja raportointi (1.6.2027–30.6.2027)

Mitä tehdään: Kootaan kurssien tulokset ja arvioidaan koulutuksen vaikuttavuutta. Tämä vaihe sisältää opiskelijoiden palautteen keräämisen ja analysoinnin, jotta voidaan parantaa koulutuksen tulevia toteutuksia.

Henkilötyökuukaudet TP2

Projektipäällikkö: 7,40 htkk

Yliopistonlehtori 1 : 3,00 htkk

Professori: 1,20 htkk

Yliopistonlehtori 2: 1,80 htkk

Yliopistonlehtori 3: 1,80 htkk

Koulutuskoordinaattori: 4,00 htkk

Työpaketti 3: hallinnointi, seuranta ja viestintä (1.3.2025–30.6.2027)

Projektin hallinnointi ja seuranta (1.3.2025–30.6.2027)

Mitä tehdään: Varmistetaan hankkeen sujuva hallinta ja seuranta koko sen keston ajan. Tämä sisältää projektinhallinnan, aikataulun seurannan ja budjetin hallinnan sekä ohjausryhmätyöskentelyn. Näin varmistetaan, että hanke etenee suunnitellusti ja että resurssit käytetään tehokkaasti.

Hankkeen hallinnointi ja viestintä (1.3.2025-30.6.2027)

Mitä tehdään: Varmistetaan hankkeen näkyvyys eri vaiheissa. Hankkeesta tiedotetaan yliopiston erilaisia viestintäkanavia hyödyntäen heti, kun rahoituksesta on päätös. Tämä sisältää tiedotteen laatimisen sekä aktiivisen kontaktoinnin tiedotusvälineisiin, jotta hankkeen käynnistymisestä saadaan tiedotettua laajasti. Myös pilottikoulutuksen suunnittelun yhteydessä hankkeesta tiedotetaan niin kuntia kuin tiedotusvälineitä. Hankkeen etenemisestä kerrotaan Julkisen hallinnon oikeuden tutkimusryhmän verkkosivuilla ([www.tarkoinlakia.fi](http://www.tarkoinlakia.fi)) sekä sosiaalisen median kanavissa (erityisesti viestipalvelu X:ssä, jossa ryhmällä on 2000 seuraajaa). Kun hankkeessa valmistellaan koulutuksia, on oletettavaa, että niitä palvelevien selvitysten yhteydessä syntyy myös uutta tutkimustietoa, josta informoidaan tieteellisen tutkimustiedon levittämistä koskevat periaatteet huomioiden. Sekä suunnitteluun että totutukseen liittyvien tapaamisten yhteydessä kontaktoidaan ja pyritään järjestämään haastatteluja niin maakunta- kuin paikallismedioidenkin kanssa. Koulutuksista raportoidaan kuulumisia esimerkiksi juuri viestipalvelu X:ssä. Hankkeen etenemisestä tiedotetaan säännöllisesti hankkeeseen osallistuvia kuntia.

Loppuraportointi (1.6.2027–30.6.2027)

Mitä tehdään: Laaditaan hankkeen loppuraportti, jossa käydään läpi projektin aikana saavutetut tulokset, kerätty palaute ja tehdyt toimenpiteet. Raportti toimii myös pohjana mahdollisille jatkokehityksille ja vastaavien hankkeiden suunnittelulle tulevaisuudessa.

Henkilötyökuukaudet TP3

Projektipäällikkö: 4,60 htkk

Yliopistonlehtori 1: 2,30 htkk

Professori: 1,20 htkk

Yliopistonlehtori 2: 0,20 htkk

Yliopistonlehtori 3: 0,20 htkk

Koulutuskoordinaattori: 1,00 htkk

## Lisätietoja hakemuksesta

Hankkeessa arvioidaan olevan 60 työssä olevaa osallistujaa.

## Hankkeen toteutusalue

### Onko hankkeen toiminta valtakunnallista?

Ei

### Maakunnat

Etelä-Savo, Kainuu, Pohjois-Karjala, Pohjois-Savo

### Kunnat

Heinävesi, Enonkoski, Hirvensalmi, Hyrynsalmi, Ilomantsi, Joensuu, Joroinen, Juuka, Juva, Kaavi, Kajaani, Kitee, Kontiolahti, Kuopio, Lapinlahti, Lieksa, Liperi, Mäntyharju, Nurmes, Outokumpu, Paltamo, Pertunmaa, Pielavesi, Polvijärvi, Puolanka, Rantasalmi, Rautalampi, Ristijärvi, Rääkkylä, Sotkamo, Suomussalmi, Tervo, Tohmajärvi, Tuusniemi, Varkaus, Vesanto, Vieremä, Iisalmi, Kangasniemi, Keitele, Kiuruvesi, Kuhmo, Leppävirta, Mikkeli, Pieksämäki, Puumala, Rautavaara, Savonlinna, Siilinjärvi, Sonkajärvi, Sulkava, Suonenjoki

## Kustannusarvion ja rahoitussuunnitelman tiivistelmä

### Kustannusarviota ohjaavat kustannusmallivalinnat

Kustannusmalli	Flat rate 40 % kehittäminen
Palkkakustannusten ilmoitustapa	Palkkojen yksikkökustannukset

### Kustannusarvion tiivistelmä

	Haetut yhteensä €	Hyväksytyt yhteensä €	Hylätyt €
1 Palkkakustannukset	279 844	279 844	
Flat rate 40 % kehittäminen	111 938	111 938	
2 Tulot (vähennetään kustannuksista)	0	0	
<b>Nettokustannusarvio yhteensä</b>	<b>391 782</b>	<b>391 782</b>	

### Rahoitussuunnitelman tiivistelmä

	Haetut yhteensä €	Hyväksytyt yhteensä €	Osuus %
1 Haettava EU- ja valtion rahoitus	313 425	313 425	80,00
2 Omarahoitus: Muu julkinen rahoitus	19 590	19 590	5,00
3 Kuntarahoitus	58 767	58 767	15,00
4 Muu julkinen rahoitus	0	0	0
5 Yksityinen rahoitus	0	0	0
<b>Rahoitussuunnitelma yhteensä</b>	<b>391 782</b>	<b>391 782</b>	<b>100,00</b>

## Rahoittajan arvio hankkeesta

Hanke on Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027-ohjelman mukainen ja toteuttaa toimintalinjan 4. Työllistävä, osaava ja osallistava Suomi erityistavoitetta 4.2. Uutta osaamista työelämään. Hanke kohdistuu erityistavoitteen sisältöön Jatkuva oppiminen ja joustavat koulutuspolut. Hanke täyttää yleiset valintaperusteet

ja erityisten valintaperusteiden arvioinnissa hanke sai riittävästi pisteitä tullakseen rahoitetuksi. Saadut asiantuntijakommentit on otettu huomioon hankkeen arvioinnissa.

Hankkeen päätavoitteena on kehittää kuntien viranhaltijoille 30 opintopisteen laajuinen erikoistumiskoulutus, joka vastaa kuntien esittämiin kehittämistarpeisiin oikeudellisessa osaamisessa. Kuntien tehtävien painopisteiden muuttuessa ja sääntelyn lisääntyessä oikeudellisen osaamisen tarve korostuu. Hankkeessa kehitetään myös uusia osaamissisältöjä.

Hanke on valmisteltu huolellisesti ja sen kustannusarvio on maltillinen. Kaikkiin neljään toteutusmaakuntaan on oltu yhteydessä maakuntaliittojen kautta, ja hankkeen tarpeellisuutta sekä kohderyhmän osaamistarpeita on selvitetty alustavilla kuntakyselyillä. Pilottikoulutukseen on ilmoittautunut 170 viranhaltijaa. Jokainen mukana oleva maakuntaliitto on sitoutunut osarahoitukseen: Etelä-Savon maakuntaliitto 13 710 €, Kainuun liitto 9 797 €, Pohjois-Karjalan maakuntaliitto 14 691 € ja Pohjois-Savon liitto 20 569 €, yhteensä 15 % hankkeen rahoitussuunnitelmasta.

Hankkeen vaikutukset näkyvät parempana hallintotoimintana, mikä vaikuttaa positiivisesti elinkeinoelämään, kuntalaisiin sekä kunnan toiminnan sujuvuuteen ja tehokkuuteen. Hanke vahvistaa eri tahojen oikeusturvaa. Toteuttajalla on vahva osaaminen koulutuksessa ja kyky suunnitella sisältö työelämälähtöisesti. Itä-Suomen yliopisto kehittää hankkeen myötä yhteistyörakenteita itäsuomalaisiin kuntiin ja parantaa alueellista vaikuttavuuttaan, mistä kunnat hyötyvät.

EU+valtio -avustus esitetään jakautuvaksi maakunnittain samassa suhteessa kuin ulkopuolinen kuntarahoitus: Pohjois-Karjala 78 356 €, Pohjois-Savo 109 699 €, Etelä-Savo 72 088 € ja Kainuu 53 282 €.

Hanke esitetään rahoitettavaksi.

## **Ratkaisun perustelut ja jatkotoimenpiteet**

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen kehittämishanketyöryhmä 25.10.2024.

Etelä-Savon ELY-keskuksen hankeryhmä 1.11.2024.

Pohjois-Savon hankeryhmä 28.10.2024.

Etelä-Savon ELY-keskuksen rakennerahastoyksikön rahoituskokous 5.11.2024.

Pohjois-Pohjanmaan EURA-rahoituskokous 23.10.2024.

Pohjois-Karjalan maakunnan yhteistyöryhmän sihteeristö 3.12.2024.

Etelä-Savon maakunnan yhteistyöryhmän sihteeristö 12.12.2024.

Pohjois-Savon maakunnan yhteistyöryhmän sihteeristö 12.12.2024.

Kainuun maakunnan yhteistyöryhmän sihteeristö 4.12.2024.

Pohjois-Karjalan maakunnan yhteistyöryhmä (tiedoksi) 12.12.2024.

Etelä-Savon maakunnan yhteistyöryhmä (tiedoksi)

Pohjois-Savon maakunnan yhteistyöryhmä (tiedoksi)

Kainuun maakunnan yhteistyöryhmä (tiedoksi)

## **Rahoittaja puoltaa hakemuksen hyväksymistä**

Kyllä