

Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle koskien maakuntahallituksen päätöksestä 19.9.2022 § 139 tehtyä valitusta

Maakuntahallitus 21.11.2022 § 171
46/15.03.00.01/2022

Valmistelija

hallintojohtaja Janne Nulpponen, p. 0400 618 489, sp. etunimi.sukunimi@esavo.fi

Päätösehdotus

Esittelijä: Maakuntahallituksen puheenjohtaja

Maakuntahallitus päättää antaa Itä-Suomen hallinto-oikeudelle liitteen mukaisen lausunnon maakuntahallituksen päätöksestä 19.9.2022 § 139 tehdyn valituksen johdosta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Pentti Mäkinen ei esteellisenä osallistunut kokousasian käsittelyyn vaan poistui kokouksesta kokousasian käsittelyn ajaksi.

Selostus

Itä-Suomen hallinto-oikeus on lähettänyt maakuntahallitukselle 18.10.2022 päivätyn lausunto- ja asiakirjapyynnön. Pyyntö koskee Maakuntahallituksen 19.9.2022 § 139 tekemästä päätöksestä tehtyä valitusta.

Pyynnössä vastaanottajaa kehoitetaan jätetyn valituksen johdosta:

1. antamaan lausuntonsa asiassa.
2. vastaamaan valittajan esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä lausumaan esitetystä selvityksestä.
3. toimittamaan kaikki valituksenalaisen päätöksen perusteena olevat asiakirjat ja muu tarvittava selvitys.

Valituksessa vaaditaan, että

- 1) Etelä-Savon maakuntahallituksen päätös 18.10.2021 § 165 vahvistetaan pätemättömäksi;
- 2) jollei päätöstä 18.10.2021 § 165 vahvisteta pätemättömäksi, vaaditaan se toissijaisena vaihtoehtona kumottavaksi;
- 3) Etelä-Savon maakuntahallituksen päätös 19.9.2022 § 139 vahvistetaan pätemättömäksi;
- 4) jollei päätöstä 19.9.2022 § 139 vahvisteta pätemättömäksi, vaaditaan se toissijaisena vaihtoehtona kumottavaksi;
- 5) Etelä-Savon maakuntahallituksen päätös 22.6.2021 § 106 vahvistetaan asiassa lainvoimaiseksi päätökseksi, jota Etelä-Savon maakuntahallitus veloitetaan hallinto-oikeuden päätöksellä noudattamaan; ja
- 6) valittajan oikeudenkäyntikulut hallinto-oikeudessa, oikeudenkäyntimaksu 260 euroa, mikäli maksu määrätään valittajan maksettavaksi ja asianosaiskulut, 7.500,00 euroa (30 tuntia x 250 €, alv 0. %) määrätään valittajalle korvattavaksi korkoineen siitä lähtien, kun kuukausi on kulunut päivästä, jona päätös on ollut asianosaisten saatavissa.

Esitys annettavaksi lausunnoksi on kokousasian liitteenä.

Valmistelija

hallintojohtaja Janne Nulpponen, p. 0400 618 489, sp. etunimi.sukunimi@esavo.fi

Päätösehdotus

Esittelijä: Maakuntahallituksen puheenjohtaja

Maakuntahallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen selostusosassa mainituin perusteluin.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Maakuntajohtaja poistui kokouksesta kokousasian käsittelyn ajaksi.

Selostus

Itä-Suomen hallinto-oikeus on antanut 29.6.2022 päätöksen 1534/2022 koskien Etelä-Savon maakuntaliiton maakuntahallituksen päätöksestä 22.11.2021 § 199 tehtyyn kunnallisvalitukseen. Päätöksessään Itä-Suomen hallinto-oikeus on kumonnut maakuntahallituksen valituksenalaisen päätöksen 22.11.2021 § 199 ja palauttanut asian maakuntahallitukselle uudelleen oikaisuvaatimuksena käsiteltäväksi. Perusteena päätökselle on, että oikaisuvaatimuksen jättäneiden yritysten kotipaikka on Mikkeli ja näillä on siten ollut kuntayhtymän jäsenyyden perusteella muutoksenhakuoikeus ko. päätökseen. Hallinto-oikeuden päätös perusteluineen on kokousasian liitteenä.

Uudelleen käsiteltäväksi hallinto-oikeuden päätöksen nojalla otettava oikaisuvaatimus on liitteenä. Oikaisuvaatimus kohdistuu maakuntahallituksen päätökseen 18.10.2021 § 165. Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan ko. päätöstä todettavaksi mitättömäksi. Toissijaisesti oikaisuvaatimuksessa vaaditaan päätös oikaisuvaatimuksen perusteella kumottavaksi. Vaatimus ja sen perustelut ilmenevät liitteenä olevasta oikaisuvaatimuksesta.

Oikaisuvaatimuksen alainen asia koskee valtion vastinrahoituksen ja Euroopan aluekehitysrahaston osarahoituksesta haetun Etelä-Savon turvallisuusklusterin ja turvallisuusalan kehittämishankkeen valmistelua. Rahoituksen hakijana ja tukirahoituksen kohteena toimi Mikkelin kehitysyritys Miksei Oy, joka on välitön asianosainen asiassa. Hankerahoitusta maakuntaliitolta hakee välitön asianosainen, joka jättää hakemuksen maakuntaliitolle EURA-tietojärjestelmässä. Muilla kuin hakijana toimivalla välittömällä asianosaisella ei ole asianosaisroolia tuen hakemisessa tai rahoituspäätöksen valmisteluun liittyvässä vuoropuhelussa hakijan ja rahoittajan välillä. Hakemus käsitellään ja lopullinen rahoituspäätös tehdään viranhaltijapäätöksenä EURA-tietojärjestelmässä. Maakuntaliiton hallintosäännön mukaisesti alueiden kehittämisen ja rakennerahastohankkeiden rahoittamisesta annetun lain (8/2014) 17 §:n mukaisen tukipäätöksen tekee maakuntajohtaja.

Osana rahoituspäätöksen valmistelua maakuntahallitus käsitteli rahoitushakemusta antamalla lausunnon asiasta 18.10.2021 §:ssä 165. Tällöin maakuntahallitus päätti lausuntonaan, ettei se puolla tuen myöntämistä kyseenä olleelle hankkeelle. Lausunnon perustelut oli esitetty päätöksen liitteessä. Samalla maakuntahallitus päätti, että ko. lausunto korvaa asiaa koskevan aiemman maakuntahallituksen lausunnon asiasta eli päätöksen 22.6.2021 § 106. Tällöin maakuntahallitus oli päättänyt puoltaa hankkeen rahoitusta. Kyseessä olevat kokousasiat ovat asian valmistelua, eivätkä näin ollen ole kuntalain 136 §:n nojalla muutoksenhakukelpoisia. Lopullisen oikaisukelpoisen päätöksen rahoitusasioissa tekee hallintosäännön mukaisesti maakuntajohtaja.

Maakuntahallituksen 22.6.2021 tekemän puoltolausunnon jälkeen maakuntaliitto kävi ennen maakuntajohtajan rahoituspäätöksen tekemistä normaalin käytännön mukaisesti vuoropuhelua välittömän asianosaisen, Mikkelin kehitysyritys Miksei Oy:n kanssa ennen

maakuntajohtajan muutoksenhakukelpoisen rahoituspäätöksen tekemistä. Vuoropuhelussa tuli esille sellaista uutta tietoa, joiden vuoksi maakuntaliitossa arvioitiin uudelleen hankehakemuksen rahoituskelpoisuutta.

Valtioneuvoston asetuksen alueiden kehittämisen ja rakennerahastohankkeiden rahoittamisesta 4 §:n mukaan maakuntaliitto voi myöntää alueellista kehittämistukea alueen elinkeinotoiminnan kehittämistä koskeviin hankkeisiin, mutta ei yksittäisten yritysten liiketoiminnan kehittämiseen. Työ- ja elinkeinoministeriön asetusmuistion mukaan maakuntien liittojen tulisi myöntää tukea vain sellaiseen toimintaan, jolla on vaikutuksia alueen kehittämiseen laajemmin kuin yksittäisen yrityksen liiketoiminnan kehittämisen kannalta. Maakunnan liittojen myöntämän tuen lähtökohtana tulisi olla laajemmat aluekehitysvaikutukset, ei yksittäisten yritysten liiketoiminnan kehittäminen.

Hankehakemus arvioitiin vuoropuhelun aikana saadun tiedon pohjalta soveltumattomaksi maakuntaliiton rahoitettavaksi. Asiasta viestittiin hakijana toimineelle välittömälle asianosaiselle, Mikkelin kehitysyritys Miksei Oy:lle. Tämän tiedon saatuaan Mikkelin kehitysyritys Miksei Oy keskeytti ennen varsinaista rahoituspäätöstä ns. omalla riskillä käynnistämänsä hankkeen toteuttamisen. Mikkelin kehitysyritys Miksei Oy ilmoitti tällöin maakuntaliitolle, ettei yhtiöllä ole vaatimuksia maakuntaliittoa kohtaan ko. hankkeen ja siihen liittyvän uuden ratkaisun suhteen.

Em. välittömän asianosaisen kanssa käymänsä tiedonvaihdon pohjalta maakuntahallitus käsitteli puoltolausunnon uudelleen, nyt uuden tiedon perusteella kielteisenä 18.10.2021 §:ssä 165. Maakuntajohtaja on tämän jälkeen tehnyt kielteisen rahoituspäätöksen Eura-järjestelmässä, mikä ollut muutoksenhakukelpoinen lopullinen päätös asiassa. Päätös on toimitettu tiedoksi välittömälle asianosaiselle Mikkelin kehitysyritys Miksei Oy:lle ja tiedotettu maakuntaliiton verkkosivuilla.

Maakuntaliitto on hallintolain 34 §:n mukaisesti varannut välittömälle asianosaiselle, Mikkelin kehitysyritys Miksei Oy:lle, ennen tämän oikaisuvaatimusasian ratkaisemista tilaisuuden lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun. Mikkelin kehitysyritys Miksei Oy on lausunut mielipiteensä asiassa 5.9.2022 maakuntaliitolle toimittamassaan asiakirjassa (Liitteenä). Välitön asianosainen on todennut vastauksessaan, että heille on saatettu tiedoksi päätös kielteisestä rahoituspäätöksestä kyseessä olevalle hankkeelle sekä perusteet sille, miksi hanke ei täytä aluekehitysrahoituksen vaatimuksia aiotussa hanketoiminnassa. Tämän tiedon saatuaan ns. omalla riskillä käynnistetty hanke on keskeytetty. Mikkelin kehitysyritys Miksei Oy on ilmoittanut, ettei yhtiöllä ole vaatimuksia Maakuntaliitto kohtaan ko. hankkeen ja siihen liittyvän rahoittamattajättämispäätöksen suhteen.

Maakuntaliitto on valmistellut Etelä-Savon turvallisuusklusterin ja turvallisuusalan kehittämishanketta koskevaa rahoituspäätöstä alueiden kehittämisen ja rakennerahastohankkeiden rahoittamisesta annetun lain, kuntalain ja hallintolain sekä maakuntaliiton hallintosäännön mukaisesti edellä kuvatulla tavalla. Oikaisuvaatimus ei anna aihetta maakuntahallituksen oikaisuvaatimukseen kohteena olevan päätöksen muuttamiseen, mistä syystä maakuntahallitukselle esitetään päätettäväksi, että oikaisuvaatimus hylätään. Oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty sellaisia laillisuus- tai tarkoituksenmukaisuusperusteita, joiden johdosta päätöstä olisi muutettava.

Maakuntahallitus 24.01.2022 § 10

Valmistelija

hallintojohtaja Janne Nulpponen, p. 0400 618 489, sp. etunimi.sukunimi@esavo.fi

Päätösehdotus

Esittelijä: Maakuntahallituksen puheenjohtaja

Maakuntahallitus päättää todeta lausuntonaan Itä-Suomen hallinto-oikeudelle, että maakuntahallituksen päätöksestä 22.11.2021 §199 tehty valitus on perusteeton ja tulee hylätä kaikkien vaatimusten osalta. Oikaisuvaatimus tuli jättää tutkimatta 22.11.2021 §:ssä 199, koska oikaisuvaatimuksen kohteena ollut maakuntahallituksen kokousasia 18.10.2021 § 165 koski asian valmistelua. Kuntalain 136 § nojalla päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Maakuntajohtaja poistui kokouksesta kokousasian käsittelyn ajaksi.

Selostus

Itä-Suomen hallinto-oikeus on 10.12.2021 päivätyllä kirjeellä tehnyt Etelä-Savon maakuntaliiton maakuntahallitukselta lausunto- ja asiakirjapyynnön koskien hallinto-oikeuteen jätettyä valitusta. Pyynnöstä hallinto-oikeus on myöntänyt jatkoajan lausunnon antamiselle 31.1.2022 saakka.

Muutoksenhaun alainen päätös on Etelä-Savon maakuntaliiton maakuntahallituksen [päätös 22.11.2021 § 199](#). Kyseisessä päätöksessä maakuntahallitus päätti jättää Laki ja Järjestys Oy:n, Ahertava Oy:n ja Osaava App Oy:n oikaisuvaatimuksen 25.10.2021 tutkimatta. Yritykset olivat jättäneet 25.10.2021 oikaisuvaatimuksen, koskien maakuntahallituksen [päättöä 18.10.2021 § 165](#).

Maakuntahallitus perusteli oikaisuvaatimuksen tutkimatta jättämistä sillä, että maakuntahallituksen kokousasia 18.10.2021 § 165 koski asian valmistelua. Kuntalain 136 § nojalla päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta. Oikaisuvaatimus oli siis perusteeton. Etelä-Savon maakuntaliitossa rahoitushakemuksia koskevat rahoituspäätökset (myönteiset ja kielteiset) tekee maakuntajohtaja hallintosäännön mukaisesti esittelijänä toimivan päällikön esityksestä Eura 2014-järjestelmässä, mikä on kuntalain mukainen muutoksenhakukelpoinen lopullinen päätös asiassa.